

INFORMACIÓN SOBRE LA VIGÉSIMOQUINTA REUNIÓN DEL COMITÉ DIRECTIVO INTERNACIONAL, CELEBRADA EN PODGORICA (REPÚBLICA DE MONTENEGRO) LOS DÍAS 26 Y 27 DE SEPTIEMBRE DE 2013

Los días 26 y 27 del pasado mes de Septiembre de 2013 tuvo lugar en Podgorica (Montenegro) la Vigésimoquinta Reunión del Comité Directivo Internacional de la Década para la Inclusión de los Romá/Gitanos 2005-2015. Este evento ha sido el primero convocado por el Gobierno de la República de Montenegro desde la Presidencia rotativa de la Década, que ostentará hasta el 30 de Junio de 2014. La Reunión fue organizada por el Ministerio de Derechos Humanos y Derechos de las Minorías del Gobierno de la República de Montenegro, contando con la asistencia de la Secretaría de la Década.

Participaron en el encuentro unas cien personas, procedentes de los países que forman parte de la Década; entre ellos, representantes de los Gobiernos, miembros de la Comisión Europea y del Consejo de Europa, representantes de distintas fundaciones, instituciones públicas y privadas, embajadas y organizaciones internacionales, así como los responsables del Punto Focal de la sociedad civil romaní de cada país miembro de la Década.

La idea subyacente de la Presidencia Montenegrina de la Década para la Inclusión de los Romá se basa en **tratar primordialmente tres temas transversales** (articulados en un plan de trabajo que será implementado en cooperación con la Secretaría de la Década):

1. **Lucha contra la discriminación y derechos humanos:** Se aborda la situación jurídica de los Romá con el objetivo de establecer normas comunes para las políticas nacionales y la cooperación transfronteriza. La prioridad en la lucha contra la discriminación busca construir capacidades (gobernanza) e incrementar la información y comprensión de las autoridades competentes acerca de la materia, para que de este modo puedan hacer frente, y combatir las, a las situaciones de discriminación contra los Romá.
2. **Igualdad de género:** La Presidencia Montenegrina se centra en enfrentar uno de los fenómenos que constituye, a la vez, la causa y el efecto de la desigualdad de las mujeres romaníes, cual es la violencia contra las mujeres, incluyendo la violencia doméstica.
3. **La reducción de la pobreza:** Se refiere a todas las áreas socio-económicas prioritarias de las que se ocupa sustancialmente la Década: educación, empleo, salud y vivienda. La Presidencia Montenegrina aborda la cuestión de la reducción de la pobreza de los Romá desde una perspectiva diferente, a través del empoderamiento económico.

La Presidencia de Montenegro se ha comprometido a adoptar un enfoque innovador para tratar estos temas, con el fin de alentar los esfuerzos más sustanciales de los *partners* de la Década en el abordaje de estas áreas.

La Presidencia Croata de la Década, que transcurrió desde el 1 de Julio de 2012 hasta el 30 de Junio de 2013, puso un énfasis importante e introdujo entre sus prioridades a la Juventud Romaní. Dada la importancia del tema, el Gobierno de Montenegro llevará a cabo y retendrá la cuestión de la Juventud Romaní como una prioridad.

Tras el **discurso de apertura de la Reunión, pronunciado por Suad Numanovic, Ministro de Derechos Humanos y Derechos de las Minorías del Gobierno de la República de Montenegro, el inicio de las sesiones de trabajo de la primera jornada abordó el futuro de**



la **Década para la Inclusión de los Romá después de 2015**, año en que finaliza su actual mandato. En la Vigésimotercera Reunión, celebrada en Zagreb en septiembre de 2012, el Comité Directivo Internacional respaldó la iniciativa de la Presidencia croata de la Década de establecer un grupo de trabajo para articular la evaluación de las distintas opciones y posibilidades relativas al futuro de la Década, a través de un proceso de consulta llevado a cabo en los doce países miembros de la Década.¹ Posteriormente, en la Vigésimocuarta Reunión, celebrada en Zagreb en Junio de 2013², se presentó un documento que recoge las distintas opciones propuestas que se han debatido durante este proceso de consulta³. La conclusión alcanzada en esa reunión apunta a la necesidad indubitable de que la Década continúe más allá de 2015, coordinada y armonizada con otras iniciativas tales como el Marco Europeo para las Estrategias Nacionales de Integración de los Romá (NRIS), a fin de reforzar los mecanismos de coordinación, aprovechando las sinergias, evitando duplicidades y optimizando gastos.

Sobre la base de los resultados obtenidos y el documento preparado por el grupo de trabajo, en esta sesión de la Vigésimoquinta Reunión se continuó el debate y el proceso de consulta sobre el futuro de la Década después de 2015, mediante la participación de representantes de los Gobiernos de los países de la Década, miembros de instituciones, organizaciones y representantes de la sociedad civil romaní. El debate se apoyó en una presentación en la que se exponen nuevas conclusiones y propuestas acerca del futuro de la Década.⁴

Durante la sesión, se presentó **el borrador de una declaración de compromiso relativa al futuro de la Década**⁵, que fue discutida por los participantes. Declaración, que para ser adoptada debe ser ratificada por los Gobiernos de los países de la Década, en la que se refleja la opinión consensuada de que la Década debe continuar más allá de 2015, se reafirman los principios inspiradores de la Década y el compromiso de continuar con los esfuerzos desarrollados para garantizar la plena inclusión de los Gitanos y se pone de manifiesto la necesidad de racionalizar y armonizar la Década con el Marco Europeo para las Estrategias Nacionales de Integración de los Romá. Algunos de los representantes de los Gobiernos de los países de la Década presentes en la Reunión manifestaron su propósito de adoptar la Declaración de inmediato, mientras que otros Gobiernos –entre ellos España– expresaron su deseo de conocer más detalles acerca de la futura Década antes de comprometerse y la necesidad de realizar consultas adicionales en sus países antes de firmar la Declaración de compromiso.

¹ Más información sobre este proceso de consulta se puede encontrar en la página web de Presencia Gitana, en la que están recopilados todos los informes de las actividades desarrolladas como Punto Focal de la Década en España: <http://presenciagitana.org/romadecade.html>

² El informe sobre la Vigésimocuarta Reunión del Comité Directivo Internacional de la Década, redactado por la Asociación Nacional Presencia Gitana como Punto Focal de la Década en España, se encuentra en este link: <http://presenciagitana.org/Informe-ISC-Zagreb-19-20Junio-2013.pdf>

³ El documento elaborado por el grupo de trabajo, en el que se evalúan las distintas opciones relativas al futuro de la Década y se identifican los logros alcanzados, las deficiencias constatadas o los posibles cambios propuestos, puede consultarse, en inglés, en: <http://presenciagitana.org/RomaDecadeAfter2015.pdf>

⁴ Esta presentación puede ser consultada aquí: http://romadecade.org/cms/upload/file/9653_file4_decade-of-roma-inclusion-2005-2015--decade-future-declaration-and-reform-proposal_rev.pdf

⁵ La Declaración de compromiso relativa a la renovación en 2015 de la Década puede descargarse:

En español: <http://presenciagitana.org/DraftDeclaration-DecadeRenewalESP.pdf>

En inglés: <http://presenciagitana.org/DraftDeclaration-DecadeRenewalENG.pdf>



De este modo, el intercambio de argumentos y las reflexiones suscitadas en el debate orientaron a la Presidencia de Montenegro y a la Secretaría de la Década sobre la continuidad del proceso de consulta durante los próximos meses acerca de la extensión de la Década después de 2015.

El tratamiento de las distintas áreas transversales consideradas prioritarias por la Presidencia Montegrina de la Década, en las siguientes sesiones de trabajo, introdujo a los participantes las conferencias temáticas que tendrán lugar en los próximos meses en Montenegro.

En la sesión dedicada a la lucha contra la discriminación y derechos humanos, Andrea Colak, representante del Centro Europeo de Derechos de los Romá (European Roma Rights Center), abordó las prácticas sistémicas de discriminación que sufren las comunidades romaníes en Europa. Para ello, presentó distintos informes que describen algunos de los principales problemas que afectan a los Romá en diez países europeos (República Checa, Francia, Italia, Macedonia, Serbia, Eslovaquia, Rumania, Rusia, Turquía y Ucrania)⁶, centrados en cuestiones clave tales como la educación, la vivienda, la violencia y la respuesta de los Gobiernos a los incidentes violentos, pusieron de relieve cómo, a pesar de los esfuerzos dirigidos a mejorar la situación de los Romá, aún se les niegan sus derechos humanos básicos. Los Gitanos tienen que enfrentarse todavía a situaciones de violencia y odio, y no disfrutan de las mismas oportunidades que el resto de la sociedad para acceder a servicios esenciales como la educación o la vivienda.

Los desalojos y las expulsiones en masa siguen siendo uno de los principales problemas que afectan a los Romá en Francia, Italia, Serbia y Rumania. En la mayoría de los casos, las expulsiones violan las normas internacionales, y es necesario que la Comisión Europea sancione a los países que las llevan a cabo. Por otro lado, la segregación de los niños gitanos en el ámbito educativo sigue siendo una práctica generalizada en los países de Europa Central y del Este. En la República Checa, en Macedonia, Serbia y Eslovaquia, los niños gitanos son remitidos a “escuelas especiales”, donde reciben una educación reducida que disminuye sus posibilidades de desarrollar sus capacidades y alcanzar su máximo potencial. En Rusia y Ucrania, muchos Gitanos carecen de documentos de identificación adecuados, lo que les impide acceder a servicios básicos como la educación y la salud. Los informes del Centro Europeo de Derechos de los Romá subrayan que los prejuicios y estereotipos negativos, fuertemente arraigados aún en la sociedad, son algunos de los principales obstáculos que impiden mejorar el nivel de vida de los Romá.

En este panel se puso en evidencia igualmente que la mala situación socioeconómica de los Romá, la radicalización del discurso público y el fenómeno de la migración son indicadores que demuestran que las políticas actuales no están produciendo un cambio efectivo sobre el terreno, y que es preciso asumir un mayor compromiso político, a todos los niveles.

La siguiente sesión estuvo dedicada a la igualdad de género y la violencia contra las mujeres. Jaroslav Kling, analista de políticas para la inclusión de los Romá del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP), presentó un estudio en el que se exponen las diferencias estructurales de las mujeres gitanas y se destaca la importancia de abordar la cuestión de la igualdad de género como un aspecto crucial para la integración de los Romá. El informe, basado en el documento “La situación de los Romá en 11 Estados Miembros de la UE”⁷, muestra que las mujeres gitanas alcanzan un nivel más bajo de logros educativos en comparación con las mujeres no gitanas y los hombres gitanos, y sufren, además, tasas más altas de desempleo. Para combatir esta situación, es necesario invertir en políticas enfocadas en el empoderamiento

⁶ Los informes elaborados por el Centro Europeo de Derechos de los Romá pueden ser consultados, en inglés, aquí: <http://www.errc.org/article/country-profiles-2011-2012/4160>

⁷ El documento “La situación de los Romá en 11 Estados Miembros de la UE”, publicado en 2011 por el UNDP, el Banco Mundial y la Comisión Europea, puede descargarse en este enlace: http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/2099-FRA-2012-Roma-at-a-glance_EN.pdf



Government of Montenegro

económico y político de la mujer romaní; solo así se producirá un impacto intergeneracional de consecuencias positivas para sus hijos y, por ende, para sus familias y para el resto de la sociedad, gitana y mayoritaria.

Precisamente **el empoderamiento económico de los Romá fue el tema de otra de las sesiones de la Reunión**. En este panel se presentaron las últimas actividades constitutivas del programa de la Open Society "Making the Most of EU funds for Roma" (Aprovechando al máximo los fondos de la UE para los Romá), que es un instrumento creado para vincular la Década con los recursos financieros de la UE y así apoyar a los Gobiernos europeos, nacionales y locales en la realización de los objetivos fijados para la Inclusión de los Romá/Gitanos.⁸ Igualmente se destacó que tanto el autoempleo como la creación de empresas financiadas mediante microcréditos representan un potencial sin explotar para aumentar la generación de empleo entre los Gitanos.

Posteriormente, un **panel abordó la condición jurídica de los Romá en Europa**. Un representante del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) presentó un documento que analiza las operaciones regionales realizadas por el Comisionado en Europa, y destacó que unas 300.000 personas desplazadas por los conflictos de los Balcanes en la década de 1990 todavía se encuentran en el exilio; entre ellos, unos 80.000 Romá, Ashkalíes y Egipcios Balcánicos. Resolver esta situación es un imperativo humanitario y político clave en el sudeste de Europa. A medida que se esfuerzan por alcanzar este objetivo, los Gobiernos de Bosnia, Croacia, Montenegro y Serbia reciben un fuerte respaldo de la comunidad internacional, que se cifra en 260 millones de euros canalizados a través de un fondo fiduciario de múltiples donantes con el objetivo de proporcionar vivienda en la región a 74.000 refugiados de los conflictos ocurridos entre 1991 y 1995. ACNUR promoverá, en los próximos meses, un enfoque basado en los derechos y una respuesta interinstitucional para garantizar que las personas que buscan protección internacional sean identificadas dentro de los flujos migratorios y puedan llegar a integrarse localmente.

Una última sesión de trabajo se dedicó a la presentación de algunas actividades y programas relativos a los Romá que están desarrollando varios socios de la Década, como la Organización Mundial de la Salud (WHO)⁹, el Roma Education Fund (REF)¹⁰, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP) o la Secretaría de la Década, que presentó su Base de Datos de Inteligencia en la que se recogen proyectos o actividades implementados por los *partners* de la Década, considerados como buenas o malas prácticas.¹¹

Tras la Reunión, los participantes visitaron, en la zona este de Podgorica, **el Campo de Refugiados de Konik, donde reside gran parte de la población gitana asentada en Montenegro**. Los Romá han llegado a Konik como refugiados procedentes de toda Europa, sobre todo de Kosovo, y aún no han logrado una solución permanente o una situación jurídica clara. A su llegada a Montenegro durante la Guerra Civil de Kosovo (1999-2000), a los Romá de Kosovo se les concedió la condición de "personas desplazadas", ya que tanto Kosovo como Montenegro

⁸ Más información sobre el programa MtM, en la web de la Fundación Open Society:
<http://www.opensocietyfoundations.org/about/programs/making-most-eu-funds-roma>

⁹ Más información acerca de los programas desarrollados por la OMS destinados a mejorar la salud de los Romá:
http://romadecade.org/cms/upload/file/9653_file15_who-update.pdf

¹⁰ En la web del Roma Education Fund puede encontrarse documentación sobre sus programas, ayudas, becas, etc.:
<http://www.romaeducationfund.hu/>

¹¹ La Base de Datos de Inteligencia de la Década -aún en fase de desarrollo- puede ser consultada en el siguiente enlace:
<http://www.romadecade.org/about-the-decade-decade-good-practices>



formaban parte de la República Federal de Yugoslavia en ese momento. A pesar de la posterior independencia de Montenegro en 2006 y de Kosovo en 2008, los Romá de Kosovo todavía mantienen la condición de personas desplazadas, lo que les priva de sus derechos básicos, como el derecho al trabajo.

Existen muchos obstáculos críticos para los Romá en Montenegro: no hay provisiones para que los Romá de Kosovo puedan acceder a la educación pública; la situación en lo que respecta a la vivienda sigue empeorando, y las personas siguen viviendo en endeble tiendas de campaña, contenedores desechados o chabolas infames sin la infraestructura de servicios básicos más elemental; apenas tienen acceso a la asistencia sanitaria. Los Romá de Kosovo no tienen derecho a inscribirse en la oficina de empleo local, como demandantes de empleo, y por lo tanto no tienen derecho a obtener un trabajo formal, siendo su principal fuente de ingresos el reciclaje de residuos urbanos. Un atisbo de luz en el túnel: un recién formado Consejo de Crisis de los Romá de Kosovo, integrado por diez representantes de los habitantes de Konik, trabaja en la actualidad para mejorar la infraestructura y las condiciones de vida en el campo de refugiados.

Para colmo de desdichas, la situación de los Romá en el campo de “desplazados” se ha agravado tras las lluvias torrenciales que afectaron a Konik en Septiembre de 2012. Cinco tiendas de campaña arrasadas quedaron completamente destruidas y las demás quedaron prácticamente inservibles, mientras los enseres y efectos personales de los residentes resultaban seriamente dañados. Como consecuencia de las inundaciones, las condiciones de vida en el campo empeoraron hasta lo insoportable, ya que las mantas, colchones, utensilios de cocina, ropa, etc. que se habían distribuido entre los desplazados, quedaron destruidos o fueron arrastrados por el agua. Sólo dos meses antes, en Julio de 2012, ya había dañado seriamente el campamento un incendio, dejando a la población en una insoportable situación de indigencia casi absoluta.

Una instantánea tomada en el Campo de Refugiados de Konik (Montenegro)



